

第三节 “上下来去”-基于中国经验的政策过程模型

一、中国经验要求构建有中国特色的政策过程模型

中国的公共政策学：

①在改革开放的进程中，特别是在党的十三届六中全会决定中强调“建立和健全民主的、科学的决策和执行程序”之后建立和发展起来的。

②概念体系、理论框架基本上是从西方引进的。

③在这一学科的教科书中介绍的决策模型都是西方特别是美国学者建构的；

④概念、理论和模型所依据的是西方特别是美国的公共决策的经验事实，用以整理事实的分析工具渗透着西方特别是美国的价值观念。

有解释力、吸引力的模型是以获得巨大成功的原型为依据的。在原型的情况下，如果我们不妄自菲薄，就能够构建中国特色的公共政策过程的理论模型。

我国的公共政策学中国化、民族化的特色，当然，中国化、民族化要与国际化、科学化相统一。

二、“上下来去”政策过程模型的构建

公共政策过程模型须借助于两种资源：

①理论，特别是认识论和历史理论。

②公共政策的经验认识。

通过整理毛泽东思想关于认识论、思想方法论，工作方法论的思想资料，构建一个新的政策过程模型。

“上下来去”政策过程模型：鉴于政策制定过程在认识论上是一个从“形而下”到“形而上”的过程，政策执行过程在认识论上是一个从“形而上”到“形而下”的过程，与此同时整个政策过程在政策主体与政策客体的关系上则是“从群众中来，到群众中去”的过程。

“上下来去”政策过程是一个逻辑过程。公共政策的主体是执政党和公共权力机关，它们只有在独立自主的条件下才可以真正地、完全的按照“上下来去”

三、“上下来去”政策过程的容纳性和开放性

“上下来去”政策过程是一个具有鲜明的中国化、民族化的政策过程模型。由于科学决策时这个模型的根本追求，所以乐于容纳从国外引进的科学决策为根本诉求的任何决策理论、决策模型和决策手段。

第四节 公共决策的科学化与民主化

一、决策过程的理性化

政策过程的理性化：即公共政策的制定必须以科学的精神，经由合法的公共权力机关，经由合法的程序，获得其合法性和强制力。

二、决策过程的专业化

决策过程的专业化：

①专业技术人员由于其接触范围广、掌握的信息多，具有专业优势和特长，尽管在原则上那些处于最高层次的人有权正式决策，但实际上政策议程的确立常常需要考虑专业技术人员的研究意见。

②提供政策建议，充当咨询参谋。

③作为行政官僚的专业技术人员直接参与政策的执行，他们的价值观、素质与利益等因素经常影响到政策的实施效果。

④政策的执行效果一般也需要具有特定技术专长的人员进行评估，他们的判断和诊断能对政策的命运产生巨大的影响。

三、决策过程的科学化

决策过程科学化（科学决策）：决策者及其他决策参与者尊重客观规律，采用合理的决策程序，从实际出发，充分利用现代科学技术知识和方法，对政策问题及其产生的客观环境，实事求是地进行分析，并以此为基础对未来做出预测、判断和抉择。

四、决策过程的民主化

政策过程的民主化（民主决策）：是指保障公民和各种社会政治团体以及政策研究组织能够充分参与公共决策过程，保障政策内容尽可能地反映广大人民群众的根本利益与要求，在决策系统及其运行过程中形成民主的体制、程序和气氛。