

第五章 古立克的行政组织理论

第一节 你生平与著作

一、路德·古立克

路德·古立克于 1892 年 1 月 17 日在日本大阪出生，父母同为传教士。1914 年古立克以优异的成绩毕业于奥北林大学，想继承父亲的衣钵加入传教布道的行列。随即进入奥北林神学院学习。

1915 年秋，古立克考取哥伦比亚大学的奖学金，进入该大学主修政治学和公共法律。

1917 年古立克到马萨诸塞州的财政和预算程序联合特别委员会当秘书，在任职期间的所见所闻为博士论文提供了很好的素材，即日后问世的《马萨诸塞州的预算演变》一书。

20 世纪 30 年代，古立克声望越隆。1935 年到 1937 年间，他被委任为总统行政管理委员会委员，并和厄威克合作出版了

《行政科学论文集》，该书是美国行政科学发展过程中的一个重要标志。1950 年至 1953 年间，他还担任了负责审查纽约政府执行主任。1962 年美股离开被选为公共行政学院的董事会主席。1982 年被授予公共行政学院的退休名誉主席的称号。

为表彰古立克对服务公众的突出贡献，世人颁授给他一系列的奖状。其中最为显著的有：全国城市联盟颁发的杰出公民奖、美国公共行政学会颁发的二十五周年表扬状暨德怀特瓦尔道奖、国家行政学院颁发的杰出服务奖、地区计划学会颁发的国家计划奖，以及政府研究学会颁发的格鲁恩伯戈奖。

第二节 行政组织理论

一、政府在社会中的作用

古立克一再强调，作为一个社会动物的人，不但有勤劳灵巧的手，有探索求知的欲望，还有善创造、能记忆的思维。正是这些特点一方面使人们向往社交，另一方面又造成了他们熟悉某些知识和技能，偏爱某些趣味、艺术和情感的局限。

在古立克看来，政府实际上提供了一种手段，使往往自私自利、独断专行的人有可能和睦共处、携手合作。政府的活动之所以必须，其原因就在于私人的行为多半出自自身的利益，又为市场上“看不见的手”所左右，其结果难免与社会的总体利益格格不入。

应当指出的是，古立克虽然指出政府必须有所作为，却并不赞成任由政府一方面一意孤行、为所欲为。首先，应该让公众团体和私人企业成为合作的伙伴，致力于共同的目的。其次，任何计划的制定必须要有各个相关学科的参与，要听取各种专门利益团体的观点，还要注重“普通民众的意见”。再次，规划绝不能定下不容修正的绝对指标，要留有余地、允许不可避免的变动，使规划作为一份能够适应变化的总体指南。

按照古立克的想法，市场的失灵是政府必须采取行动的首要原因，而政府机构的日益膨胀则是多种因素造成的。为了让政府认真恰当地执行它应尽的责任,许多方面的职能应予以划分。那为什么要限制国家的作用？

其一，未来的变化无常。

其二，智者千虑必有一失。