

2026 年初级经济师（经济基础）

教材变动考前必学

1

初级经济基础教材整体变化

- ◇ **总体情况：**2026 年教材相较于 2025 年变动相对不大，变动率在 20%左右。
- ◇ **整体框架：**微调，仍然是 6 大部分，但第六部分法律删除第 30 章，目前共 29 章。
- ◇ **较小的变动：**大概 30 处左右，多为字词语句等表述的调整完善或数据的更迭。
- ◇ **较大的变动：**集中在第 1、3、4、5、6、7、8、9、12、24、27、28、29 章，涉及内容的新增、删减和更改。

【例如】第 5 章新增高水平市场经济、第 6 章新增“三位一体”基本经济制度、第 8 章新增制度型开放等二十大配套新考点。

第 7 章删减产业、收入政策，新增宏观审慎管理、MPA 评估体系等金融专业考点。

注：删除的内容本资料不展示，只展示重点变动且能够给予备考有一定帮助的考点。

2

初级经济基础教材变动必学

第一章 社会主义基本经济制度

变动知识点 1：生产力的内涵和构成要素

生产力是指**人们在生产过程中利用和改造自然、获取物质生活资料的能力**。它反映了人与自然之间的关系，生产力水平是社会进步的根本标志。

生产力的构成要素包括**劳动者、劳动资料和劳动对象**。劳动者是具有一定生产经验、劳动技能和知识的人，是**生产力中最活跃、最革命的因素**。劳动资料是指人们用来传导劳动到劳动对象上去的一切物质资料和条件，其中**最重要的是生产工具**，它是**衡量生产力发展水平的客观尺度**。劳动对象是指劳动过程中所能加工的一切对象，包括天然存在的(如矿藏、森林)和经过劳动加工的原材料(如钢材、棉纱)，**劳动对象的范围和品质直接影响生产力的水平**。

变动知识点 2：生产关系的内涵和基本类型

生产关系是指**人们在物质资料生产过程中形成的人与人之间的社会关系**。马克思在《政治经济学批判》的导言中指出，生产关系包括人们在**生产、交换、分配和消费**等方面的关系。其内涵主要包含三个相互联系的方面：①**生产资料所有制形式**；②**人们在生产中的地位 and 相互关系**；③**产品分配形式**。生产资料所有制的形式决定了人们在社会生产中的地位和相互关系，决定着产品的分配、交换和消费的形式，从而决定着生产关系。

以生产资料所有制为基础，迄今为止人类社会经历的**生产关系有两种基本类型**：一种是**以生产资料私有制为基础的生产关系**，如奴隶制生产关系、封建制生产关系、资本主义生产关系；另一种是**以生产资料公有制为基础的生产关系**，如原始社会的生产关系、社会主义社会的生产关系等。

变动知识点 3：计划经济体制的含义和资源配置方式

计划经济体制是**以生产资料公有制为基础，由中央政府主导**，通过统一的计划来配置生产资料、安排生产活动、分配产品的经济运行模式。在这种体制下，生产什么、生产多少、为谁生产基本由政府计划决定，

而非市场供求关系和价格机制，企业通常不具备独立的经营决策权。计划经济体制旨在规避市场的盲目性，实现社会经济有序协调发展。

计划经济体制下，政府计划部门根据社会需要及可能，以计划配额、行政命令等方式进行社会资源配置。

计划方式有两种：一种是**指令性计划**，即由国家制订经济活动的全面计划，计划指标由上而下逐级分解，通过行政手段加以贯彻，这是一种由政府集中配置社会资源的方式；另一种是**指导性计划**，这种计划不能直接配置社会资源，而是政府通过经济政策和经济杠杆的调节，对社会资源配置起间接的导向性作用。实行计划配置方式，在一定条件下，能够从整体上协调经济发展，集中力量完成重点工程项目。

变动知识点 4：市场经济体制的含义和特征

市场经济体制是以**市场为核心配置社会资源**的经济运行模式，**依靠供求、价格、竞争等市场机制自发调节生产、分配、交换和消费**，**企业作为市场主体自主决策、自负盈亏**，**政府主要起宏观调控作用**。

市场经济体制**以产权明晰为基础、市场机制为调节手段**，通过公平竞争实现优胜劣汰，企业自主经营、自负盈亏，消费者自由选择，推动资本、劳动力等要素自由流动，辅以政府适度干预以防市场失灵。

第三章 资本主义的发展历程和社会主义经济制度的建立

变动知识点：社会主义经济制度建立的政治前提

社会主义经济制度的产生是**生产关系适应生产力发展规律作用的必然结果**，但想要实现这一客观必然性，必须有自己的**政治前提——建立无产阶级国家政权**。

社会主义经济制度需要消灭资本主义私有制、剥夺资产阶级资本，这会引发资产阶级的反抗；军队、警察、法庭等整套资产阶级国家机器，本质都是用来维护资本主义私有制、保护资产阶级私有财产的工具。因此，只有通过无产阶级革命打碎资产阶级国家机器、推翻资产阶级统治，建立起无产阶级国家政权，并利用无产阶级国家政权的力量剥夺剥削者，社会主义经济制度才能建立。

第四章 社会主义的本质及其初期阶段的基本经济制度

变动知识点 1：社会主义初级阶段理论的形成过程

社会主义社会的发展是一个**长期而曲折**的过程。社会主义初级阶段理论是随着我国社会主义建设事业的发展逐步形成的。

党的十一届三中全会以后，邓小平同志多次**提出**社会主义初级阶段的思想。1981年6月，党的**十一届六中全会**通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》**第一次明确提出**，我们的社会主义制度还是处于初级阶段。

党的十三大对社会主义初级阶段理论进行了**系统和全面的论述**，标志着社会主义初级阶段**理论的形成**。第一，大会明确**我国正处在社会主义初级阶段**。这个论断，包括两层含义：①**我国社会已经是社会主义社会**。我们必须坚持而不能离开社会主义。②**我国的社会主义社会还处在初级阶段**。我们必须从这个实际出发，而不能超越这个阶段。第二，社会主义初级阶段是我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义**必然要经历的特定阶段**，从生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，至少需要上百年时间，都属于这个阶段。第三，在社会主义初级阶段中，**主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾**。阶级斗争在一定范围内还会长期存在，但已经不是主要矛盾。第四，党在社会主义初级阶段的**基本路线的核心内容是“一个中心、两个基本点”**，即**以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放**。

党的十五大把社会主义初级阶段理论落到制度与实践层面，第一次明确提出，**公有制为主体、多种所有制经济共同发展**，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。1999年3月，九届全国人大二次会议又将

这项社会主义初级阶段的基本经济制度正式写入宪法。

党的十九大和党的二十大延续核心判断：我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界最大的发展中国家。**党的十九大提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的二十大重申初级阶段基本国情，结合新发展阶段，强调中国式现代化必须立足初级阶段，稳步推进高质量发展与共同富裕。**

变动知识点 2：收入分配制度：按劳分配为主体，多种分配方式并存-按生产要素贡献分配

按生产要素贡献分配是指生产要素（**劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等**）的所有者凭借对生产要素的所有权或所有权派生的某项权利（**占有权、使用权、经营权、收益权等**）从生产成果中获得相应的报酬。**具体形式**主要有：利息和利润是资本的收入，租金是土地的收入，技术入股可以获得分红，**管理获得绩效薪酬，数据要素获得收益分成等。**

财产性收入是**居民可支配收入的四大构成之一**（与工资性收入、经营性收入、转移性收入并列），属于按要素分配范畴，指家庭拥有的动产（银行存款、有价证券等）和不动产（房屋、土地等）所获得的收入，包括利息、租金、红利、财产增值收益等。

变动知识点 3：经济体制：社会主义市场经济体制

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，我国经济体制完成了**从高度集中的计划经济体制向市场经济体制的历史性转变**。

1. 发展历程：1979 年，邓小平同志提出“社会主义也可以搞市场经济”；1992 年党的十四大，确立经济体制改革目标是建立社会主义市场经济体制；2013 年党的十八届三中全会，明确使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；**2019 年党的十九届四中全会，将社会主义市场经济体制确立为社会主义基本经济制度。**

2. 核心内涵：社会主义市场经济体制是社会主义基本制度与市场经济有机结合的经济体制，属于社会主义基本经济制度重要组成部分。其核心内涵为：**市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展为根基，以按劳分配为主体、多种分配方式并存为分配原则，最终目标是解放和发展社会生产力，逐步实现全体人民共同富裕。**

变动知识点 4：所有制、分配制度、经济体制“三位一体”

所有制、分配制度、经济体制是一个**有机整体**：**所有制是基础，决定社会性质；分配制度是结果，反映利益格局；经济体制是实现机制，决定运行效率。**

1. 我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展，决定了我国经济的社会主义性质，是分配制度和经济体制的前提与基础。公有制主体地位决定了按劳分配的主体地位，而多种所有制经济共同发展则催生了按生产要素分配等多种分配方式；同时，所有制结构的多元化，既要求发挥市场在资源配置中的决定性作用，也需要更好发挥政府作用，为社会主义市场经济体制提供了产权基础。

2. 按劳分配为主体、多种分配方式并存，是所有制结构在分配领域的直接体现，也是连接所有制与经济体制的关键纽带。按劳分配对应公有制经济中劳动者的贡献分配，保障公平底线；按生产要素分配适配多种所有制经济的发展需求，激发市场活力。合理的分配制度能够平衡效率与公平，既维护社会主义市场经济的民生导向，又调动各类市场主体的积极性，为经济体制高效运行提供动力保障。

3. 社会主义市场经济体制，是所有制和分配制度得以有效实现的运行平台。市场在资源配置中的决定性作用，能够盘活公有制经济的存量资源、激发非公有制经济的创新活力；更好发挥政府作用，则能弥补市场失灵，保障公有制主体地位不被动摇，维护分配领域的公平正义。同时，经济体制的改革完善，又会倒逼所有制结构优化和分配制度升级，形成三者动态适配的良性循环。

第五章 社会主义市场经济体制及其运行基础

变动知识点：构建高水平社会主义市场经济体制

党的二十届三中全会明确提出，高水平社会主义市场经济体制是**中国式现代化的重要保障**，确定到**2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制**的战略目标。其**核心内涵**是**使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，实现有效市场和有为政府的有机统一**。构建该体制的**主要任务**包括：

- 1. 夯实市场经济基础性制度。**健全归属清晰、保护严格的现代产权制度，依法平等保护各类所有制经济产权；全面落实市场准入负面清单管理模式，破除市场壁垒，实现“**非禁即入**”；强化公平竞争审查制度刚性约束，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定。
- 2. 建设高标准市场体系。**建设高效规范、公平竞争的全国统一大市场；深化要素市场化配置改革，推动**土地、资本、技术、数据**等要素高效配置；破除地方保护和区域壁垒，降低全社会交易成本。
- 3. 创新和完善宏观经济治理。**健全以国家发展规划为战略导向，财政和货币政策为主要手段的宏观经济治理体系；强化反垄断和反不正当竞争执法，推行**信用监管**等新型监管模式；构建现代金融监管框架，守住不发生系统性金融风险的底线。
- 4. 激发各类市场主体活力。**坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，完善中国特色现代企业制度，提升核心竞争力；优化民营经济发展环境，破除体制机制障碍，依法保护企业家权益，打造世界一流企业。
- 5. 完善收入分配和社会保障制度。**健全体现效率、促进公平的**收入分配体系**，提高劳动报酬在初次分配中的比重；健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次**社会保障体系**。
- 6. 推进高水平制度型开放。**稳步扩大规则、规制、管理、标准等**制度型开放**；完善外商投资准入前国民待遇加**负面清单**管理制度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；积极参与全球经济治理，提升我国在全球经济治理中的话语权。

第六章 社会主义经济的增长与发展

变动知识点 1：社会主义经济增长-国内生产总值（GDP）的定义、作用

依据联合国 SNA 核算体系，**国内生产总值**指一个国家（地区）所有常住单位，一定时期（通常一年）在本国领土内生产的全部最终产品、服务的市场价值总和。**核心特征：地域属性**，只统计境内生产经济活动，不区分生产者为本国或外国居民。GDP 能较全面地反映一国经济增长态势与经济实力，常用于**分析区域****经济水平、经济周期波动、宏观调控政策成效**，是制定产业、财政、货币政策的核心依据。

实际 GDP：剔除价格变动因素，实际 GDP 增长率作为**衡量经济扩张的基准指标**。

人均实际 GDP：实际 GDP 总量÷同期常住人口，**体现居民平均收入与生活水平提升幅度**。

变动知识点 2：社会主义经济增长-国民总收入（GNI）

国民总收入指一国或地区所有常住单位在一定时期内，通过生产经营、对外要素交换取得的初次分配收入总额。**核心特征：国民属性**，收入无论产自国内还是境外，只要归属本国常住居民，均计入本国 GNI。**计**

计算公式： $GNI = GDP + \text{来自国外的要素收入净额}$

其中，**来自国外的要素收入净额**=**本国常住单位从境外获取的劳动报酬、利息、股息、租金等要素收入**—**国外常住单位从本国获取的同类要素收入**。

国民总收入更适合**衡量本国居民实际收入、财富获取能力**，尤其适用于**开放经济体的收入分配分析**。对外投资规模大的国家，GNI 能更精准体现国民全球经营实际收益，为国民福利、国际收支平衡研究提供参考。

变动知识点 3：经济发展的内涵及其与经济增长的关系

经济发展是指一个国家或地区在经济增长基础上，实现**经济结构优化、社会福利提升、可持续发展能力增强**的系统性进步过程。

1. 经济增长是经济发展的物质基础。经济发展涵盖经济、社会、生态全方位进步，依赖充足物质财富；无经济总量增长，产业升级、社保完善、生态治理均缺少物质支撑。

2. 经济发展是经济增长的根本目的。我国经济增长摒弃资本主义唯增长论，不以总量扩张为目标，以经济发展为导向，增长成果服务人民美好生活、共同富裕；脱离发展目标的增长属于不可持续的无意义增长。

变动知识点 4：社会主义经济发展的特有属性

1. 以人民为中心的发展思想。根本立场是人民立场，发展出发点、落脚点是**维护人民根本利益**；公平分配增长成果，提升群众获得感、幸福感、安全感，规避资本主导、两极分化弊端。

2. 五大发展理念起引领作用。坚持**创新、协调、绿色、开放、共享**；创新是第一动力，协调解决发展失衡，绿色保障可持续，开放联通全球，共享是最终目标；五大理念相互贯通，是核心指导原则。

3. 效率与公平相统一的价值追求。一方面依靠提升效率解放生产力、创造财富；另一方面完善分配与社保制度维护公平正义，统筹效率公平，最终实现共同富裕。

变动知识点 5：社会主义经济发展战略

1. 改革开放初期：“三步走”战略（20 世纪 80 年代）

第一步：1981—1990 年，GDP 较 1980 年翻一番，解决温饱；

第二步：1991—20 世纪末，GDP 再翻一番，达到小康；

第三步：21 世纪中叶，人均 GDP 达到中等发达国家水平，基本实现现代化。

2. 世纪之交：新“三步走”战略的拓展（20 世纪 90 年代末-21 世纪初）

第一步：21 世纪前十年，GDP 较 2000 年翻一番，完善市场经济；

第二步：建党一百年，经济、各项制度全面完善；

第三步：新中国成立一百年，基本实现现代化，建成富强民主文明国家。

3. 新时代：全面建设社会主义现代化“两步走”战略（党的十九大以来）

第一步：2020—2035 年，基本实现社会主义现代化；

第二步：2035—本世纪中叶，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的二十大报告明确**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务**，我国经济发展的最终目标是**建成社会主义现代化强国**，提出加快构建以**国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进**的新发展格局。

第七章 社会主义市场经济的宏观调控

变动知识点 1：货币政策-货币政策的目标

货币政策目标分为**最终目标、操作目标和中介目标**三类。

目标类型	核心内容	我国相关规定/实践
最终目标	宏观经济终极目的，包括 物价稳定、充分就业、经济增长、国际收支平衡	《中国人民银行法》规定， 货币政策目标是保持货币币值稳定，并以此促进经济增长 ；实践中采取“多目标制”，兼顾金融稳定、结构调整、充分就业等目标
操作目标	央行可直接调控、与政策工具高度相关的短期金融变量， 可控性最强	包括 银行体系存款准备金、基础货币、政策利率（7 天期逆回购利率） 等
中介目标	央行无法直接控制，需通过操作目标影响， 可观察、可调整的中间变量 ，离最终目标更近	我国主要关注 货币供应量、社会融资规模、市场利率（DR007、LPR） ，正从以 数量型 为主向 价格型 中介目标转型

变动知识点 2：货币政策-货币政策工具

我国央行货币政策工具分为**一般性、结构性、利率政策**三类。

工具类型	核心分类	具体内容与作用
一般性货币政策工具	存款准备金	央行通过调整存款准备金率，影响金融机构信贷资金供应能力，间接调控货币供应量
	中央银行贷款和再贴现	①央行贷款：包括再贷款、常备借贷便利（SLF）、中期借贷便利（MLF），吞吐基础货币，调控信贷总量与流向； ②再贴现：调整再贴现总量及利率，吞吐基础货币，发挥信贷结构调整功能
	公开市场业务	央行通过有价证券、外汇交易吞吐基础货币，调节市场流动性； 主要方式：回购交易、现券买卖、发行央行票据等，短期流动性调节工具（SLO）为常规操作补充
结构性货币政策工具	定向调控工具	央行通过再贷款、资金激励等方式，引导金融机构加大对特定领域/行业的信贷投放，降低企业融资成本，实现“精准滴灌”； 主要包括支农支小再贷款、再贴现、抵押补充贷款（PSL）、普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、科技创新再贷款等
利率政策	政策利率体系	以短期政策利率为核心，以利率走廊稳定波动区间，以定向政策利率支持重点领域：①7天逆回购利率：核心政策利率，是短期政策利率的定价锚点； ②利率走廊：上限为SLF利率，下限为超额存款准备金利率，稳定市场利率波动；③定向政策利率：专项再贷款利率，定向支持“三农”、小微、绿色低碳、科技创新等领域。

变动知识点 3：货币政策-货币政策的类型

根据调节货币供应量、利率方向的不同，货币政策分为**稳健、宽松、紧缩**三类。

政策类型	核心逻辑	实操手段	适用场景
稳健货币政策	保持 货币供应量与经济增速匹配 ，利率水平合理适度，兼顾稳增长与防风险	灵活精准调节，不松不紧	我国长期坚持的主流货币政策基调
宽松货币政策	扩大货币供应量、降低市场利率 ，缓解流动性紧张，降低实体融资成本	降低存款准备金率、下调7天逆回购利率、加量续做MLF、增加结构性工具投放等	经济下行压力大、消费投资疲软阶段
紧缩货币政策	收缩货币供应量、提高市场利率 ，抑制流动性过剩，防范通胀与经济过热	提高存款准备金率、上调政策利率、回笼流动性等	经济过热、通胀压力显著阶段，我国近年应用频次较低

2026年1月中国人民银行工作会议提出，继续**实施好适度宽松的货币政策**，以促进经济高质量发展、物价合理回升为重要考量，灵活运用降准降息等工具，保持流动性充裕、社会融资条件宽松，实现社会融资规模、货币供应量增长与经济增长、价格预期目标相匹配。

变动知识点 4：宏观审慎管理

我国宏观审慎管理经历了从**系统性研究（2008年）**、写入“双支柱”框架（2017年）、设立专门机构（2019年）到构建覆盖全面体系（2024年）的演进过程。其**核心目标**是**防范系统性金融风险，防止风险顺周期累积及跨机构、跨行业、跨市场和跨境传染**。**货币政策**侧重**管总量、稳经济**，**宏观审慎政策**侧重**管杠杆、防传染**，二者协调配合，共同实现价格稳定与金融稳定的“双目标”。

宏观审慎政策工具具有“**宏观、逆周期、防传染**”的基本属性。我国目前采取的核心工具主要包括：**宏观**

审慎评估体系（MPA）、金融机构房地产贷款集中度管理、逆周期资本缓冲机制以及全口径跨境融资宏观审慎管理等。

MPA 是我国中央银行自 2016 年起实施的核心操作工具，由差别准备金动态调整机制升级而来，以季度为基本评估周期，针对存款类金融机构开展全面考核。MPA 实现了从单一“量”的调控向“量价+风险+结构”综合管控的转变，核心是以资本约束为锚、以广义信贷管控为抓手，引导金融机构稳健经营。

MPA 综合评分结合机构类型差异化设定，核心围绕“资本约束、规模管控、风险防控、合规导向”四大逻辑，具体包含七大维度：①资本和杠杆情况（宏观审慎资本充足率、杠杆率）；②资产负债情况（广义信贷增速、同业负债占比）；③流动性（流动性覆盖率、净稳定资金比例、准备金管理）；④定价行为（利率定价合理性）；⑤资产质量（不良贷款率、拨备覆盖率）；⑥跨境融资风险（跨境融资风险加权余额管控）；⑦信贷政策执行（支持小微、制造业、“三农”等重点领域）。

第八章 经济全球化与我国经济的对外开放

变动知识点 1：经济全球化的表现

经济全球化是指商品、劳务、技术、资本、数据、人才等各类生产要素，突破国家、地区的地理界限和政策壁垒，在全球范围内自由流动和配置整合，使世界各国经济在生产、分配、交换消费各环节深度交织、相互依存、彼此联动的历史进程与客观发展趋势，其本质是全球经济分工协作体系的深化，是社会生产力和科技进步的必然结果。

经济全球化主要表现在四个维度。

1. 生产全球化：国际分工深化，企业全球布局产业链、供应链，多国协同完成产品生产。
2. 贸易全球化：跨境商品、服务贸易规模扩大，贸易业态、贸易规则不断完善。
3. 金融全球化：资本、货币、信贷跨境流动加快，全球金融市场互联互通。
4. 科技全球化：创新资源、技术、人才、研发活动跨国流动与协同共享。

变动知识点 2：经济全球化的主要载体与推动主体

跨国公司是经济全球化的核心载体，也是最核心、最活跃的载体，跨国公司通过在全球设立子公司、分支机构、研发中心、生产基地，整合全球资金、技术、劳动力、市场资源，统筹布局全球产业链，极大推动了生产、贸易、资本、技术的跨国流动，是经济全球化的主要推动者和实践者。

经济全球化的重要推动主体有主权国家（推行对外开放政策）、国际组织（WTO 统筹全球贸易、IMF 协调国际金融、世界银行提供发展融资）、区域经济集团（欧盟、东盟、北美自贸区等）。

变动知识点 3：经济全球化的深层动因

1. 根本动因：社会生产力不断发展，推动国际分工深化，突破国界限制。
2. 技术动因：交通、信息技术进步，降低跨境交易成本，打破时空限制。
3. 制度动因：各国推行市场经济与开放政策，多边国际规则减少贸易投资壁垒。

变动知识点 4：经济全球化的双重影响

（一）对全球经济整体的影响

1. 积极影响。有效优化全球资源配置，促进商品、资本、技术、人才全球流动，提升全球生产效率，拉动世界经济增长；推动各国科技交流、产业协作、文明互鉴，推动全球治理体系不断完善。
2. 消极影响。加剧全球经济发展失衡，发达国家长期占据产业链高端，发展中国家处于低端环节，南北发展差距持续扩大；金融风险、经济危机、供应链风险具备跨国传导性，全球经济稳定性下降；全球化规则由发达国家主导，发展中国家话语权不足，利益分配不均。

（二）对发达国家的影响

1. 积极影响。凭借资本、技术、品牌优势占据全球产业链、价值链高端，获取**高额垄断利润**；向外转移高耗能、低附加值低端产业，**优化本土产业结构**；**拓展海外市场**，消化本土过剩产能。
2. 消极影响。低端产业向外转移造成本土就业岗位流失，**产业空心化问题凸显**；资本大量外流**加剧国内贫富分化、社会矛盾**；新兴经济体快速崛起，**冲击发达国家传统经济主导地位**。

（三）对发展中国家的影响

1. 积极影响。借助贸易全球化扩大进出口规模，**融入全球分工体系**；承接发达国家产业转移，引进外资、先进技术和管理经验，**推动本国产业结构优化升级**；依托国际市场、国际资源弥补国内要素短板，**拉动经济快速发展**。
2. 消极影响。长期锁定在产业链中低端，难以实现产业高端突破，形成**低端路径依赖**；经济对外依存度高，自主发展能力弱化，经济**主权易受外部冲击**；国际游资、跨境资本波动冲击国内金融市场，加剧**金融风险**；**本土民族产业易被外资挤压**，发展空间受限。

变动知识点 5：经济全球化的发展趋势

经济全球化实质上是经济规则制度的趋同、认同过程。现阶段全球经济规则主要由发达国家主导制定，发达国家是经济全球化的主要受益者，发展中国家多处于被动适应、被动接受规则的弱势地位，各国利益分歧长期存在。经济全球化是生产力发展、科技进步的客观历史趋势，不会因短期逆流发生根本逆转。未来经济全球化将逐步转型升级，由**传统要素型全球化向数字全球化、绿色全球化、包容型全球化转型**，更加注重公平、普惠、可持续发展。

变动知识点 6：我国发展开放型经济的动因

我国长期处于社会主义初级阶段，生产力发展水平有限，国内资源、市场、技术存在短板。发展开放型经济，能够充分依托国际市场和国际资源，转化自身劳动力资源优势，弥补国内发展短板，推动高质量发展。

变动知识点 7：我国开放型经济的发展历程

1. 试点探索阶段（1978-2001 年）

1978 年十一届三中全会正式确立**改革开放基本国策**；1993 年党的十四届三中全会**首次明确提出发展开放型经济**。这一阶段以**政策性开放为主**，采取梯度开放模式，先后设立**经济特区、沿海开放城市、沿海经济开放区**，逐步向内陆延伸，以商品、要素流动型开放为主，重点引进外资、扩大出口。

2. 全方位开放阶段（2001-2012 年）

2001 年我国正式加入世界贸易组织，将扩大对外开放、发展开放型经济**纳入国家发展规划**。我国对外开放**从政策性开放全面转向制度性开放**，形成**全方位、多层次、宽领域**的对外开放格局，外贸、外资规模快速增长，深度融入全球产业链，成为世界制造业大国。

3. 提质升级阶段（2012-2017 年）

对外开放**由规模扩张转向质量提升**，坚持互利共赢的开放战略，实行**“引进来”与“走出去”**并重。设立**上海自由贸易试验区**，启动制度型开放探索；大力推进**“一带一路”**建设，主动优化外贸结构、提升对外开放质量。

4. 高水平对外开放阶段（2017 年至今）

以制度型开放为核心任务，对标国际高标准经贸规则，推动**规则、规制、管理、标准全方位开放**。党的十九大提出构建全面开放新格局，党的二十大明确推进高水平对外开放，统筹发展和安全，实现更高质量、更宽领域、更深层次的对外开放。

变动知识点 8：我国实行开放型经济的基本原则

1. 坚持独立自主、自力更生的根本基点

对外开放必须立足本国国情，依靠自身力量发展国民经济，牢牢掌握经济发展主动权，坚决维护国家经济

主权、产业安全和发展利益，做到**开放而不依附、融入而不盲从**。

2. 坚持平等互利、互利共赢的合作原则

对外经济合作坚持**平等协商、权责对等、互惠互利**，不附加不平等政治经济条件，摒弃零和博弈与霸权思维，在依托全球资源发展本国经济的同时，惠及世界各国共同发展。

3. 坚持统筹对外开放与经济安全

在持续扩大对外开放的同时，健全风险防控体系，统筹**产业安全、金融安全、供应链安全、数据安全**，有效防范外资垄断、资本波动、外部制裁、供应链断裂等各类外部风险。

4. 坚持以开放促改革、促发展、促创新

通过高水平对外开放对接国际高标准规则，倒逼国内市场经济体制改革、产业结构升级、科技创新突破，形成**开放引领改革、改革推动发展、发展带动创新**的良性循环。

变动知识点 9：我国发展开放型经济的核心举措

1. 构建多层次多元化对外开放平台体系

依托**自由贸易试验区、海南自由贸易港、经济开发区、高新技术产业开发区、跨境电商综合试验区**等各类开放平台，分层分类推进对外开放，打造高水平开放载体，培育外贸外资新优势。

2. 持续稳外贸、稳外资，夯实开放经济底盘

持续优化进出口商品结构，扩大高技术、高附加值产品出口，适度扩大优质消费品、先进技术、关键设备进口；培育跨境电商、市场采购、海外仓等外贸新业态新模式；持续缩减**外资准入负面清单**，全面落实外资国民待遇，引导外资投向高端制造、科技创新、绿色低碳等重点领域。

3. 推进“一带一路”高质量发展

秉持**共商共建共享**的核心理念，坚持开放、绿色、廉洁理念，深化基础设施、经贸投资、科技创新、人文交流、绿色发展等领域国际合作，打造全球最大的国际公共产品和国际合作平台。

4. 深化制度型开放，对接国际高标准经贸规则

主动对标 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，在市场准入、公平竞争、知识产权保护、跨境服务贸易、数字贸易、环境保护等领域深化体制机制改革，稳步推进规则、规制、管理、标准制度型开放。

5. 优化国内区域开放布局

发挥**沿海地区**开放引领作用，打造对外开放高地；提升**中西部、东北地区**对外开放水平，建设内陆开放试验区、沿边重点开发开放试验区；畅通内陆国际物流通道，形成**沿海引领、内陆联动、沿边突破**的协调开放格局。

全方位高水平开放型经济体系不断完善，有效助力构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，既依托国内超大规模市场吸纳全球优质资源，又通过高水平开放畅通国际经济循环，为我国现代化建设提供强大支撑，同时持续拉动全球经济增长。

第九章 公共物品与财政职能

变动知识点：“十五五”规划对加快建立现代财政制度的要求

发挥**积极财政政策**作用，加强财政科学管理，增强财政可持续性。强化**国家重大战略任务和基本民生财力保障**。加强财政资源和预算统筹，**优化财政支出结构**。深化零基预算改革，统一预算分配权，加强**预算绩效管理**和**执行监督**。健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，保持合理的宏观税负水平，**规范税收优惠政策**。**增加地方自主财力**。**适当加强中央事权**、提高中央财政支出比重。**加强财会监督**。**加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制**。

第十二章 税收基本制度

变动知识点 1：增值税的征税范围和纳税人

项目	具体内容
征税范围	在中华人民共和国 境内销售的货物、服务、无形资产、不动产以及进口货物 。 销售货物、服务、无形资产、不动产，是指有偿转让货物、不动产的所有权，有偿提供服务，有偿转让无形资产的所有权或者使用权。
纳税人	(1) 即在中华人民共和国境内销售货物、服务、无形资产、不动产，以及进口货物的单位和个人（包括个体工商户）。单位是指企业、行政机关、事业单位、军事单位、社会组织及其他单位。个人是指个体工商户和其他个人。 (2) 增值税纳税人分为 一般纳税人和小规模纳税人 。小规模纳税人，是指年应征增值税销售额未超过五百万元的纳税人。小规模纳税人会计核算健全，能够提供准确税务资料的，可以向主管税务机关办理登记，按照《增值税法》规定的一般计税方法计算缴纳增值税。

变动知识点 2：增值税的税率与征收率

项目	具体内容
一般纳税人	基本税率 13% ①销售或进口货物； ②提供有形动产租赁服务，提供加工、修理修配劳务和应税服务，适用低税率除外
	9% ①纳税人销售或者进口农产品、食用植物油、食用盐，自来水、暖气、冷气、热水、煤气、石油液化气、天然气、二甲醚、沼气、居民用煤炭制品，图书、报纸、杂志、音像制品、电子出版物，饲料、化肥、农药、农机、农膜；②提供交通运输、邮政、基础电信、建筑、不动产租赁服务，销售不动产，转让土地使用权
	6% 提供增值电信服务、金融服务、生活服务以及除不动产租赁之外的现代服务
	0 ①出口货物；②符合规定的境内单位和个人跨境销售服务、无形资产的行为
纳税人适用简易计税方法计算缴纳增值税的征收率为 3%	

变动知识点 3：增值税的税收优惠

1. 小规模纳税人起征点规定

小规模纳税人发生应税交易，**销售额未达到起征点的，免征增值税**；达到起征点的，依照《增值税法》规定全额计算缴纳增值税。起征点标准由国务院规定，报全国人民代表大会常务委员会备案。

2. 免征增值税项目（9 个）

- ①农业生产者销售的**自产农产品**，农业机耕、排灌、病虫害防治、植物保护、农牧保险以及相关技术培训业务，家禽、牲畜、水生动物的配种和疾病防治；
- ②医疗机构提供的**医疗服务**；
- ③古旧图书，自然人销售的**自己使用过的物品**；
- ④直接**用于科学研究、科学试验和教学**的进口仪器、设备；
- ⑤外国政府、国际组织**无偿援助**的进口物资和设备；
- ⑥由残疾人的组织直接进口**供残疾人专用的物品**，**残疾人个人提供的服务**；
- ⑦托儿所、幼儿园、养老机构、残疾人服务机构提供的**育养服务**，婚姻介绍服务，殡葬服务；
- ⑧学校提供的**学历教育服务**，学生勤工俭学提供的服务；
- ⑨纪念馆、博物馆、文化馆、文物保护单位管理机构、美术馆、展览馆、书画院、图书馆举办文化活动的**门票收入**，宗教场所举办文化、宗教活动的门票收入。

3. 优惠项目核算与放弃优惠规则

纳税人兼营增值税优惠项目的，应当**单独核算**增值税优惠项目的销售额；未单独核算的项目，不得享受税收优惠。纳税人可以放弃增值税优惠；放弃优惠的，在三十六个月内不得享受该项税收优惠，小规模纳税人除外。

变动知识点 4：增值税征收管理

1. 纳税义务发生时间

- ①发生**应税交易**，纳税义务发生时间为收讫销售款项或者取得销售款项索取凭据的**当日**；先开具发票的，为开具发票的当日。
- ②发生**视同应税交易**，纳税义务发生时间为完成视同应税交易的**当日**。
- ③**进口货物**，纳税义务发生时间为货物**报关进口的当日**。
- ④增值税**扣缴义务**发生时间为纳税人增值税**纳税义务发生的当日**。

2. 计税期间

- ①增值税的计税期间分别为**10日、15日、1个月或者1个季度**。纳税人的具体计税期间，由主管税务机关根据纳税人应纳税额的大小分别核定。
- ②不经常发生应税交易的纳税人，可以按次纳税。
- ③纳税人以**1个月或者1个季度**为1个计税期间的，自期满之日起**15日内申报纳税**；以**10日或者15日**为一个计税期间的，自**次月一日起十五日内申报纳税**。纳税人以10日或者15日为一个计税期间的，应当自期满之日起**5日内预缴税款**。扣缴义务人解缴税款的计税期间和申报纳税期限，依照上述规定执行。
- ④纳税人**进口货物**，应当自海关填发海关进口增值税专用缴款书之日起**15日内**缴纳税款。

3. 发票管理

纳税人应当依法开具和使用增值税发票。增值税发票包括**纸质发票和电子发票**。电子发票与纸质发票具有**同等法律效力**。

变动知识点 5：关税征收管理-退还、补征和追征

1. **关税的退还**：关税退还是海关将多征的溢征关税退还给纳税人的行政行为；海关发现多征税款需及时通知纳税人，纳税人收到税额确认书**3个月内可办理退税**，纳税人自行发现多缴税款可在缴税起**3年内书面申请退税**。
2. **关税补征和追征**：补征、追征是海关发现少征短征关税后责令纳税人补缴税款的行政行为，非纳税人违规少征为补征、纳税人违规少征为追征。进出口货物放行后，海关发现少征税款的，应当自缴纳税款之日起**3年内**，向纳税人、扣缴义务人补征税款；海关发现漏征税款的，应当自货物放行之日起**3年内**，向纳税人、扣缴义务人补征税款。因纳税人、扣缴义务人违反规定造成少征税款的，海关应当自缴纳税款之日起**3年内追征**税款；因纳税人、扣缴义务人违反规定造成漏征税款的，海关应当自货物放行之日起**3年内追征**税款。

变动知识点 6：企业所得税的纳税人

企业所得税的纳税人是指在中华人民共和国境内的一切企业和其他取得收入的组织，为了避免重复征税，个人独资企业、合伙企业不适用企业所得税。分为**居民企业**和**非居民企业**。居民企业，是指依法在中国境内成立，或者依照外国（地区）法律成立但实际管理机构在中国境内的企业。非居民企业，是指依照外国（地区）法律成立且实际管理机构不在中国境内，但在中国境内设立机构、场所的，或者在中国境内未设立机构、场所，但有来源于中国境内所得的企业。

变动知识点 7：契稅的稅率

实行 3%-5% 的幅度。自 2024 年 12 月 1 日起，对个人购买家庭唯一住房（家庭成员范围包括购房人、配偶

以及未成年子女)面积为140平方米及以下的,减按1%的税率征收契税;面积为140平方米以上的,减按1.5%的税率征收契税。

第二十四章 会计核算

变动知识点: 会计凭证-原始凭证的种类-自制原始凭证

自制原始凭证是指在经济业务发生、执行或完成时,由本单位的经办人员自行填制的原始凭证,如收料单、领料单、产品入库单等。自制原始凭证按其填制手续不同,又可分为一次凭证、累计凭证、汇总原始凭证。

第二十七章 中国特色社会主义法治体系

变动知识点: 全面推进依法治国-十二个坚持

2020年11月,中央全面依法治国工作会议召开,明确习近平法治思想为全面依法治国的指导思想。2025年,经党中央批准,《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》把“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“第十二个坚持”,把“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”发展为“坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”,充分体现了习近平法治思想丰富发展的新成果。

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果,是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备,就其主要方面来讲,集中体现为“十二个坚持”,即:①坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。②坚持以人民为中心。这是全面依法治国的根本立场。③坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路是全面依法治国的唯一正确道路。④坚持依宪治国、依宪执政。这是全面依法治国的首要任务。⑤坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。这是全面依法治国的时代使命。⑥坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。⑦坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。这是全面依法治国的工作布局。⑧坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。这是全面依法治国的重要环节;⑨坚持统筹推进国内法治和涉外法治。这是全面依法治国的迫切任务。⑩坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。这是全面依法治国的基础性保障。⑪坚持抓住领导干部这个“关键少数”。这是全面依法治国的关键所在。⑫坚持依法治国和依规治党有机统一。这是全面依法治国的内在要求。

第二十八章 行政法基础知识

变动知识点: 行政诉讼的基本原则-当事人选择复议原则的特殊情形

根据《行政复议法》第23条的规定,有下列情形之一的,申请人应当先向行政复议机关申请行政复议,对行政复议决定不服的,才可以再依法向人民法院提起行政诉讼:①对当场作出的行政处罚决定不服;②对行政机关作出的侵犯其已经依法取得的自然资源的所有权或者使用权的决定不服;③认为行政机关存在未履行法定职责的情形;④申请政府信息公开,行政机关不予公开;⑤法律、行政法规规定应当先申请行政复议的其他情形。

第二十九章 民法基础知识

变动知识点: 自然人的民事行为能力-无民事行为能力情形

不满8周岁的未成年人为无民事行为能力人,由其法定代理人代理实施民事法律行为。

不能辨认自己行为的成年人为无民事行为能力人,由其法定代理人代理实施民事法律行为。